



Ente Acque della Sardegna
Ente Abbas de Sardigna



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Deliberazione n° 31 del 30/06/2021

Oggetto: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE TRIENNIO 2021 - 2023
DELL'ENTE ACQUE DELLA SARDEGNA

Nella sede di Cagliari, via Mameli, 88, il Commissario Straordinario Ing. Alberto Piras, nominato con decreto del Presidente della Regione n. 148 del 30.12.2020, su conforme deliberazione della Giunta Regionale n. 66/10 del 28.12.2020, con la quale viene prorogato il regime commissariale dell'Ente a far data dal 1° gennaio 2021 per un periodo comunque non superiore a sei mesi;

VISTA la L.R. 06.12.2006 n° 19 che ha trasformato l'Ente Autonomo del Flumendosa in Ente acque della Sardegna;

VISTO lo Statuto dell'Ente acque della Sardegna approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 67 del 15.06.2015;

VISTA la L.R. 13.11.1998 n° 31 che disciplina l'organizzazione degli uffici della Regione e del relativo personale;

VISTA la L. R. 2.08.2006 n° 11 in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione Sardegna;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011, corretto e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 15/11 del 23 aprile 2021 avente ad oggetto il nulla osta alla esecutività della deliberazione del Commissario straordinario n. 13 del 2 aprile 2021 concernente "Approvazione Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 e Bilancio di previsione di Cassa 2021";

VISTA la proposta del Direttore Generale di adozione della presente deliberazione;

PREMESSO che:

- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 43 del 22 dicembre 2020 è stato approvato il Piano triennale di fabbisogno del personale 2020 - 2022 dell'Ente acque della Sardegna secondo i criteri di cui alla deliberazione della Giunta Regionale n. 55/21 del 05.11.2020;

- il suddetto provvedimento è stato approvato dal competente Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione con nota prot. GAB 630/2021;

CONSIDERATO che per effetto dell'art. 4 del D. Lgs. n. 75 del 2017 il Piano triennale del fabbisogno di personale deve essere aggiornato annualmente al fine di adeguare la programmazione alle esigenze organizzative ed alle modifiche normative;

RITENUTO necessario rimodulare il Piano Triennale del fabbisogno dell'Ente acque della Sardegna per il triennio 2021 - 2023, nell'ambito della capacità assunzionale di tale periodo, prevedendo il

DATO ATTO che la verifica del contenimento della spesa per il personale entro la media della spesa del triennio 2011-2013 è stata effettuata sulla base dei dati di contabilità del personale al 31/12/2020 e con riferimento alle spese impegnate e riferite alle seguenti voci:

- retribuzioni lorde (retribuzioni fisse e accessorie, indennità varie, buoni pasto, compensi per incentivo alla progettazione art. 47 l.r. n. 31/1998, assegni familiari);
- altre spese per il personale (formazione del personale, spese per concorsi e selezioni);
- contributi sociali a carico Ente (oneri previdenziali ed assistenziali, TFR, F.I.T.Q.);
- acquisto di servizi (oneri per sorveglianza sanitaria, premi assicurativi, informazione ai sensi del D. Lgs. n. 81/2008, visite fiscali);
- l'IRAP non è stata inserita fra le spese in quanto esclusa dal valore della produzione, calcolato, per l'Enas, come soggetto che svolge attività commerciale;

All'importo complessivo della spesa così determinata, sono state successivamente detratte:

- Spese a carico di finanziamenti ricevuti a copertura delle spese di personale ENAS impegnato nei progetti finanziati con fondi UE/MIT/RAS;
- spese per incentivi alla progettazione i cui oneri sono ricompresi nei costi delle opere;
- spese per le categorie protette (quota obbligatoria);
- spese sostenute per il personale ENAS comandato OUT e altre spese rimborsate da enti diversi (RAS, Agenzie ed Enti regionali, indennizzi INAIL ricevuti a titolo di rimborso degli infortuni);

Spesa per il personale 2020					
SPESE (in euro)		COMPONENTI DA SOTTRARRE (in euro)		SPESA AL NETTO ALLE COMPONENTI DA SOTTRARRE	SPESA MEDIA TRIENNO 2011/13
Retribuzioni lorde	9.512.468,58	Spese a carico di finanziamenti comunitari o privati	250.799,52		
Altre spese per il personale	154.851,84	Spese non costituenti retribuzioni o oneri per il personale	143.293,10		
Contributi sociali a carico dell'ente	3.482.237,59	Oneri per progressioni profili rimborsate da RAS e previsti da L.R. 28/2016	286.650,380		
Contributi sociali figurativi	762.739,91	Spese per le categorie protette (quota obbligatoria)	839.667,37		
Acquisto di servizi	843.037,49	Spese per il personale comando out oggetto di rimborso	438.137,27		
Rimborsi erogati per le spese di personale	1.375.797,25	Indennizzi ricevuti da INAIL	13.085,19		
TOTALE SPESE PER IL PERSONALE	16.131.132,66	TOTALE COMPONENTI DA SOTTRARRE	1.971.633,83	Euro 14.159.498,83	Euro 15.038.364,89
Saldo disponibile al 31 dicembre 2020: Euro 878.866,06					

ATTESO che il calcolo della capacità assunzionale è stato effettuato considerando le economie derivanti dalle cessazioni del triennio 2020-2022, ovvero voci fisse e relativi oneri previdenziali, esclusi retribuzioni accessorie e futuri incrementi contrattuali, come indicato dalla DGR n. 55/21 del 05.11.2020;

PRESO ATTO quindi che l'importo complessivo della capacità assunzionale relativa alla rimodulazione del periodo 2021-2023 è il seguente:

- a) assunzione a tempo indeterminato di nove funzionari amministrativi e/o tecnici categoria D, livello economico 1, mediante utilizzo di graduatorie vigenti di concorsi pubblici, cessione di contratto, mobilità o concorso pubblico;
- b) assunzione a tempo indeterminato di otto istruttori amministrativi e/o tecnici categoria C, livello economico 1, mediante utilizzo di graduatorie vigenti di concorsi pubblici, cessione di contratto, mobilità o concorso pubblico;
- c) assunzione a tempo indeterminato di otto assistenti amministrativi e/o tecnici categoria B, livello economico 1, mediante utilizzo di graduatorie vigenti di concorsi pubblici, cessione di contratto, mobilità o concorso pubblico;
- d) mobilità verticale interna di una unità dalla Categoria C alla Categoria D, nel profilo di funzionario, con utilizzo della riserva del 20% dei posti relativi alle nuove assunzioni di dipendenti programmate nel triennio 2021-2023;
- e) mobilità verticale interna di due unità dalla Categoria B alla Categoria C, nei profili di istruttore, con utilizzo della riserva del 20% dei posti relativi alle nuove assunzioni di dipendenti programmate nel triennio 2021-2023;
- f) mobilità verticale interna di due unità dalla Categoria A alla Categoria B, nei profili di assistente, con utilizzo della riserva del 20% dei posti relativi alle nuove assunzioni di dipendenti programmate nel triennio 2021-2023;
- g) assunzione di cinque dirigenti mediante utilizzo di graduatorie vigenti di concorsi pubblici, cessione di contratto, mobilità o concorso pubblico;
- h) assunzione di due dirigenti mediante utilizzo di graduatorie vigenti di concorsi pubblici, cessione di contratto, mobilità o concorso pubblico, in relazione alla prossima cessazione dal servizio di due unità dirigenziali con decorrenza 01.09.2021;

RILEVATO che a fronte delle assunzioni programmate nel presente Piano si dichiara che non sussistono esuberanti di personale;

RITENUTO di dover evidenziare che, relativamente alle esigenze assunzionali del personale di categoria B, le assunzioni indicate nel presente Piano sono state previste ad integrazione dei contingenti resi temporaneamente disponibili dall'Assessorato regionale al Personale (assegnazione personale ex Esaf) e dall'Agenzia Forestas.

RITENUTO necessario prevedere, nell'ambito dei limiti finanziari concessi e della capacità assunzionale delineata per il periodo di riferimento del presente Piano, la possibilità di procedere anche ad assunzioni di personale con contratto part-time e a tempo determinato in tutte le situazioni in cui risulti opportuno e necessario per il funzionamento dell'Ente e nell'ambito dei vincoli normativi nazionali e regionali stabiliti in materia;

DATO ATTO che in data 29 giugno 2021 è stata resa l'informativa sindacale;

DELIBERA

per quanto indicato nelle premesse le quali vengono interamente richiamate;

- l'adozione del Piano triennale di fabbisogno per il triennio 2021 – 2023;
- la previsione di spesa per i bilanci 2021-2023 a fronte delle assunzioni in attuazione del piano di reclutamento e riepilogo capacità assunzionale e utilizzo risorse di cui all'Allegato A, che costituisce parte integrante della presente deliberazione;
- le assunzioni previste saranno effettuate nel rispetto del limite delle risorse create per effetto delle cessazioni e nel rispetto del turn-over del personale di cui all'Allegato B che costituisce parte integrante della presente deliberazione;

reclutamento delle figure professionali ritenute più rispondenti alle esigenze organizzative e funzionali di Enas;

VISTA la deliberazione n. 55/21 del 05.11.2020 della Giunta Regionale con la quale sono stati stabiliti i principi e i criteri cui le amministrazioni del Sistema regione devono attenersi nel formulare il proprio fabbisogno;

RILEVATO che la normativa condiziona le assunzioni di personale ai seguenti principi e condizioni:

- aver assolto gli obblighi della programmazione del fabbisogno di personale (art. 3, comma 5 del D.L. 90/2014, art. 6, comma 6, del D. Lgs. n. 165/2001);
- aver rispettato, ai sensi dell'art. 9, del D.L. n. 113/2016, i termini di approvazione dei documenti contabili e di trasmissione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 13 della legge n. 196/2009;
- aver rispettato i saldi di bilancio previsti dalla normativa ed aver inviato la certificazione dei risultati conseguiti al Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- essere in regola con l'attivazione della piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;
- aver rispettato le norme sul contenimento della spesa per il personale e sulla razionalizzazione delle strutture;

CONSIDERATO che il piano della performance è unico per il comparto di contrattazione;

ATTESO che a decorrere dal 2014 è stato assicurato il contenimento delle spese di personale rispetto al valore medio del triennio 2011-2013;

RILEVATO che gli stanziamenti di bilancio necessari per l'esecuzione del presente piano triennale trovano corrispondenza nel bilancio pluriennale 2021-2023;

ATTESO che l'attuale dotazione effettiva del personale dipendente, aggiornata alla data odierna e con le assunzioni già programmate, precedentemente deliberate per il 2021, e attuate con provvedimento di assunzione in ruolo, risulta essere:

PERSONALE DIRIGENTE	PIANTA ORGANICA	PRESENZE (Ruolo Enas)	VACANZE (Ruolo Enas)	PRESENZE Assegnazioni temporanee/comandi In (a carico bilancio Enas)
DIREZIONE GENERALE	1	0	- 1	1
SERVIZI	11	6	- 5	5
TOTALE	12	6	- 6	6

PERSONALE DIPENDENTE	PIANTA ORGANICA	PRESENZE (Ruolo Enas)	VACANZE (Ruolo Enas)	PRESENZE Assegnazioni Temporanee/comandi in (a carico bilancio Enas)
Categoria D	105	90	-15	1
Categoria C	90	60	-30	
Categoria B	111	73	-38	
Categoria A	4	2	-2	
Totale	310	225	-85	1

CAPACITA' ASSUNZIONALE 2021-2023				
	risorse da economie cessazioni 2020	risorse da economie cessazioni 2021	risorse da economie cessazioni 2022	totale per tipologia
capacità assunzionale residua quinquennio precedente (2015-2019)	€ 1.509.083,63			€ 1.509.083,63
personale dirigente	€ -	€ 241.780,33		€ 241.780,33
personale non dirigente	€ 888.373,08	€ 633.844,92	€ 238.614,32	€ 1.760.832,32
totale per anno	€ 2.397.456,71	€ 875.625,26	€ 238.614,32	
IMPORTO COMPLESSIVO DELLA CAPACITA' ASSUNZIONALE 2021 - 2023				€ 3.511.696,28

CONSIDERATO che per gli anni 2020-2022 la capacità assunzionale teorica necessaria a dare attuazione alla programmazione del fabbisogno per gli anni 2021-2023 è pari a complessivi € 3.511.696,28 come sopra riportato;

ATTESO che a fronte del predetto importo, le risorse disponibili nel bilancio Enas 2021-2023 che rappresentano il limite finanziariamente sostenibile per effettuare nuove assunzioni, non consentono di disporre dell'intera capacità assunzionale teorica;

VISTA la previsione sull'andamento della spesa del personale per il triennio 2021-2023, espone nella Allegato A, ricomprendente tra le voci in detrazione oltre alle cessazioni programmate, i rimborsi del personale in assegnazione temporanea out e la quota di finanziamenti di lavoro ottenuta o prevista nel periodo suddetto;

VISTI i differenziali di spesa rispetto alla media del triennio 2011-2013 quantificata in € 15.038.364,89, di cui all'allegato A;

RILEVATO che la spesa a regime per le assunzioni effettuate nel corso dell'anno 2021, incidenti sulla capacità assunzionale, ha pienamente rispettato il limite delle risorse create per effetto delle cessazioni degli anni precedenti nel rispetto del turn-over del personale (Allegato B), ed è stata attuata in parte la programmazione definita per il triennio 2020-2022 con la deliberazione CS n. 43/22.12.2020 (assunzione a tempo indeterminato di n. 9 unità di Categoria D livello economico 1, n. 4 unità categoria D livello economico 1 per passaggi interni, assunzione a tempo indeterminato di n. 1 dirigente);

DATO ATTO che nell'Allegato A la spesa per le assunzioni è riferita ai soli mesi di lavoro nell'anno di reclutamento ai fini della previsione di bilancio, e per gli anni seguenti la spesa sarà a regime;

ATTESO che ai sensi dell'art. 3, comma 5-sexies del D.L. n. 90/2014, come modificato dall'art. 14-bis del D.L. n. 4 del 28.01.2019 è possibile computare per ciascuna annualità, nel rispetto della programmazione delle capacità assunzionali e di quella finanziaria e contabile, le cessazioni programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over;

CONSIDERATO che in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 1 della l. n. 68/1999 l'Enas dovrà procedere alla copertura, mediante utilizzo di graduatorie vigenti di concorsi pubblici, cessione di contratto o concorso pubblico, di un posto riservato ad assunzioni obbligatorie in categoria C, livello retributivo 1, che non incidono sulla capacità assunzionale, come previsto dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014 convertito nella legge n. 114/2014;

RITENUTO necessario procedere alle seguenti misure nell'arco del triennio 2021-2023:

- di disporre per il biennio 2021 – 2023 il reclutamento delle figure professionali, come precisato nell'Allegato C, che costituisce parte integrante della presente deliberazione.

La presente deliberazione rientrando nella categoria degli atti sottoposti a controllo preventivo, di cui all'art. 3 L.R. n. 14/95, non è immediatamente esecutiva ed è inviata all'Assessore dei Lavori Pubblici e all'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione.

Il Commissario Straordinario
Ing. Alberto Piras

Il Direttore Generale rende il parere favorevole di legittimità ai sensi dell'art. 5 della L.R. 15.5.1995, n.14.

Il Direttore Generale
Ing. Maurizio Cittadini